

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
СИБИРСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ РОСТЕХНАДЗОРА**

П Р И К А З

14 марта 2024

№ ПР-340-315-0

Кемерово

**Об утверждении доклада
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
при осуществлении федерального государственного надзора в области
безопасности гидротехнических сооружений за 2023 год**

Во исполнение пункта 7 приложения № 2 к Порядку организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденному приказом от 23.08.2023 № 307, приказываю:

утвердить доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Сибирском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2023 год (прилагается).

Исполняющий обязанности
руководителя управления



А.А. Плешивцев

**Материалы к проекту доклада
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному
надзору при осуществлении федерального государственного надзора
в области безопасности гидротехнических сооружений за 2023 год**

УТВЕРЖДЁН

приказом Федеральной службы
по экологическому, технологическому
и атомному надзору

от «14» марта 2024 г. № ПР-840-315-Р

**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной)
деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому
и атомному надзору при осуществлении федерального государственного
надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2023 год**

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2023 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080 «О федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований,

законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений";

Федеральный закон от 27.07.2010 № 225-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте";

Постановление Правительства РФ от 20.11.2020 № 1892 "О декларировании безопасности гидротехнических сооружений";

Постановление Правительства РФ от 05.10.2020 № 1607 "Об утверждении критериев классификации гидротехнических сооружений";

Приказ Минэнерго России от 04.10.2022 № 1070 "Об утверждении Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации и о внесении изменений в приказы Минэнерго России от 13 сентября 2018 г. № 757, от 12 июля 2018 г. № 548".

В соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2008 г. № 401, и Положением о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080, за Ростехнадзором закреплены функции по осуществлению федерального

государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений) (далее – ГТС).

Общее количество поднадзорных Ростехнадзору ГТС (комплексов ГТС) составляет 184, из них:

51 ГТС (комплексов ГТС) промышленности;

33 ГТС (комплексов ГТС) энергетики;

100 ГТС (комплексов ГТС) водохозяйственного назначения ГТС.

Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные объекты, составило 127.

В 2023 году аварий на поднадзорных объектах не зарегистрировано. .

Основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

Высокий процент износа напорных ГТС;

Длительный срок эксплуатации без ремонта и реконструкции;

Неквалифицированный эксплуатационный персонал;

Отсутствие надлежащего контроля за ГТС со стороны эксплуатационного персонала;

Отсутствие проектной документации, а, следовательно, и проектных значений контролируемых показателей состояния сооружения.

В 2023 году Ростехнадзором:

утверждено 42 декларации безопасности ГТС;

согласовано 46 правил эксплуатации ГТС (комплексов ГТС);

оформлено и выдано 16 разрешений на эксплуатацию ГТС;

оформлено и выдано не входит в полномочия выписок из Российского регистра ГТС;

в перечень экспертных центров по рассмотрению деклараций безопасности ГТС включены не входит в полномочия организаций, всего в перечень входит 48 организаций (по состоянию на 31 декабря 2023 г.).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 47 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 42), из них плановых – 16 (в 2022 году – 0), внеплановых – 1 (в 2022 году – 19), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 30 (в 2022 году – 23).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 127 правонарушений обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 34 административных наказания. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений наложено 19 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 401 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано. .

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений следует отнести:

ГТС эксплуатируется без разработанных и согласованных в установленном порядке правил эксплуатации гидротехнических сооружений;

не аттестованы по вопросам безопасности гидротехнических сооружений руководители и работники эксплуатирующих организаций в объеме требований к обеспечению безопасности ГТС;

не обеспечивается техническое обслуживание, эксплуатационный контроль и текущий ремонт ГТС;

бермы и кюветы каналов нерегулярно очищаются от грунта осыпей и выносов, допускается зарастание откосов и гребня грунтовых сооружений деревьями и кустарниками;

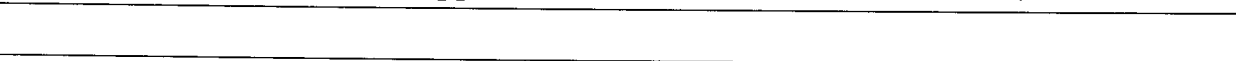
не проводится комплексное обследование сооружений с оценкой их прочности, надёжности, устойчивости и эксплуатационной надёжности;

ненадлежащее состояние дренажных систем, не проводится оценка фильтрационных расходов;

не обеспечивается контроль (мониторинг) показателей состояния ГТС;

на пьезометрах, реперах плотин гидротехнических сооружений отсутствуют комплектующие элементы;

коррозия металлических конструкций механического оборудования ГТС, разрушение антикоррозийной защиты, отсутствие эффективного контроля за эффективностью антикоррозийной защиты.



В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений:

В соответствии с Федеральным законом от 29 мая 2023 г. № 191-ФЗ с 1 сентября 2023 года исключена необходимость получения разрешения на эксплуатацию ГТС. Наличие утвержденной декларации безопасности ГТС рассматривается как законное основание для его эксплуатации.

Для целей применения Федерального закона от 29 мая 2023 г. № 191-ФЗ уточнены полномочия Ростехнадзора, которому с 1 сентября 2024 года предоставлено право устанавливать:

1) методику определения размера максимального вреда, который может быть причинён жизни и здоровью физических лиц, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц при аварии ГТС (за исключением судоходных и портовых ГТС) - по согласованию с МЧС России;

2) форму акта преддекларационного обследования ГТС;

3) федеральные нормы и правила в области безопасности ГТС (за исключением судоходных и портовых ГТС).

Утверждена форма проверочного листа, применяемого Ростехнадзором при плановых выездных проверках федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, и признан утратившим силу прежний документ. Установлено, что плановые выездные проверки, проводимые при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, не ограничиваются оценкой соблюдения обязательных требований, в отношении которых в форме проверочного листа определен список вопросов, отражающих соблюдение или несоблюдение контролируемым лицом таких обязательных требований.

Расширен перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений. Решение о проведении и виде внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, принимается по двум индикаторам риска, а не по одному.

С 17 марта 2023 года уточнены перечень и структурные единицы нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в

рамках государственного надзора за безопасностью гидротехнических сооружений.

С 1 сентября 2023 года изменился порядок аттестации в области безопасности гидротехнических сооружений. Правительство обновило категории работников, которые обязаны получать дополнительное профобразование, порядок аттестации, правила формирования аттестационных комиссий, а также условия использования Единого портала тестирования.

Внесены изменения в Правила проведения государственной экспертизы декларации безопасности гидротехнического сооружения, утвержденные постановлением Правительства РФ от 20.11.2020 № 1892.

Изданы:

Постановление Правительства РФ от 13.01.2023 № 13 "Об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности ГТС, безопасности в сфере электроэнергетики";

Приказ Ростехнадзора от 17.03.2023 № 120 "О внесении изменений в приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 2 марта 2021 г. № 81 "Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности";

Федеральный закон от 29.05. 2023 № 191-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О безопасности гидротехнических сооружений" и статью 481 Градостроительного кодекса Российской Федерации";

Приказ Ростехнадзора от 29.05.2023 № 197 "Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и ее территориальными органами при проведении плановых выездных проверок при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений";

Приказ Ростехнадзора от 20.07.2023 № 268 "Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением портовых и судоходных гидротехнических сооружений)";

Постановление Правительства РФ от 02.11.2023 № 1843 "О внесении

изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2020 г. № 1892".

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики в 2023 году Ростехнадзором на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 61 опасных объектов было объявлено 63 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений;

осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений;

проводилась работа по консультированию поднадзорных предприятий по вопросам, касающимся соблюдения требований безопасности при эксплуатации опасных объектов;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

Заявлений от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном

или электронном виде, тематика которых касалась:

порядка действия при разработке декларации безопасности гидротехнических сооружений;

порядка согласования и определения размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений);

порядка получения информации из Российского регистра ГТС.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области безопасности гидротехнических сооружений является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

высокий уровень физического износа напорных гидротехнических сооружений, длительное время находящихся в эксплуатации муниципальных образований;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего ГТС персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

увеличить количество индикаторов риска по наиболее массовым и критичным нарушениям обязательных требований;

разработать федеральные нормы и правила безопасности ГТС;

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области безопасности гидротехнических сооружений:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений";

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасности гидротехнических сооружений.

--
